



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

ZAKON br. 04/L-010

O MEĐUOPŠTINSKOJ SARADNJI

Skupština Republike Kosovo,

Na osnovu člana 65 (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja

ZAKON O MEĐUOPŠTINSKOJ SARADNJI

POGLAVLJE I
OPŠTE ODREDBE

Član 1
Cilj

Cilj ovog zakona je uređivanje međuopštinske saradnje i saradnje opština Republike Kosovo sa drugim opštinama i institucijama lokalne samouprave van Republike Kosovo.

Član 2
Delokrug

1. Ovim zakonom uređuje se međuopštinska saradnja između opština Republike Kosovo za potrebe obavljanja sopstvenih i proširenih nadležnosti u skladu sa Ustavom Republike Kosovo, važećem zakonu kao i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi Saveta Evrope.

2. Ovim zakonom uređuje se i saradnja opština Republike Kosovo sa opštinama ili drugim institucijama lokalne samouprave van Republike Kosovo u okviru zbratimljenja ili drugih oblika saradnje unutar sopstvenih i proširenih nadležnosti opština.

Član 3 **Definicije**

1. Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1.1. **Međuopštinska saradnja** - odnosi uspostavljanji između dve ili više opština Republike Kosovo, na osnovu sporazuma o efikasnom obavljanju sopstvenih i proširenih nadležnosti i zadataka u odnosu na određene opštine, zakonom, kao i za realizaciju interesa i svojih zajedničkih ciljeva u oblasti javnih opštinskih službi i lokalnog razvoja.

1.2. **Međuopštinska međunarodna saradnja** - svi oblici saradnje opština Republike Kosovo sa opštinama i drugim institucijama lokalne samouprave van Republike Kosovo, za potrebe zbratimljenja ili drugih oblika saradnje u okviru sopstvenih i proširenih nadležnosti opština.

POGLAVLJE II **MEĐUOPŠTINSKA LOKALNA SARADNJA**

Član 4 **Načela opštinske saradnje**

1. Za realizaciju zajedničkih ciljeva i interesa, u vezi sa primenom svojih sopstvenih i proširenih nadležnosti u skladu sa zakonom, dve ili više opština imaju pravo da stupe u odnose saradnje u skladu sa oblicima, uslovima i procedurama, utvrđenim ovim zakonom.

2. U okviru međuopštinske saradnje, opštine imaju pravo da odustaju od svojih nadležnosti, ili da mandiraju jednu ili više drugih opština za obavljanje njihovih nadležnosti utvrđenih u stavu 2 člana 40 Zakona o lokalnoj samoupravi.

3. Opštine uključene u bilo kojem obliku međuopštinske saradnje, pojedinačno i zajednički snose pravnu odgovornost za sve postupke i pravne akte koji će rezultirati iz navedene saradnje.

Član 5

Osnov za međuopštinsku saradnju

1. Međuopštinska saradnja zasniva se na:
 - 1.1. zajedničkom lokalnom interesu;
 - 1.2. obavljanje jedne ili više sopstvenih ili proširenih nadležnosti u odnosu na opštine;
 - 1.3. slobodno izraženoj volji opština za uspostavljanje odnosa međuopštinske saradnje;
 - 1.4. podelu uloga i odgovornosti između opština i ujedinjenje opštinskih resursa za potrebe saradnje;
 - 1.5. poboljšanje ekonomičnosti, efikasnosti i opštinskih usluga u korist građana.

Član 6

Inicijativa za uspostavljanje međuopštinske saradnje

1. Procedura za uspostavljanje međuopštinske saradnje počinje uz iniciranje predloga ili preduzimanje inicijative
2. Inicijativa za uspostavljanje međuopštinske saradnje podnosi se u pismenoj formi od:
 - 2.1. gradonačelnika opštine;
 - 2.2. 1/3 članova skupštine opštine.
3. Inicijativa za uspostavljanje međuopštinske saradnje podnosi se u pismenoj formi od:
 - 3.1. najmanje 5 % građana opštine sa pravom glasa;
 - 3.2. Vlade Republike Kosovo, kada se smatra da će uspostavljanje međuopštinske saradnje biti od posebnog javnog i lokalnog interesa.
4. Inicijativa za uspostavljanje međuopštinske saradnje treba da sadrži cilj saradnje, nadležnosti što se odnose na toj saradnji, obuhvaćene opštine u saradnji, oblik saradnje, očekivane koristi, moguće finansijske implikacija iz takve saradnje, kao i ostala značajna pitanja u vezi uspostavljanja međuopštinske saradnje.
5. Gradonačelnik opštine je dužan da u roku od tri (3) nedelja, od dana podnošenja predloga ili inicijative, Skupštini opštine podnosi svoje mišljenje pismeno i obrazloženu, u vezi sa inicijativom ili navedenim predlogom, osim kada je predlog podnet lično od gradonačelnika opštine.

6. Inicijativa za uspostavljanje međuopštinske saradnje podnosi se Skupštini opštine za usvajanje.

Član 7

Procesuiranje inicijative za uspostavljanje međuopštinske saradnje

1. Skupština opštine razmatra predlog ili inicijativu i donosi odluku sa većinom glasova odbornika Skupštine, o potrebu uspostavljanja međuopštinskih saradnja u skladu sa zakonom na snazi.

2. Skupština opštine je dužna da održava jednu otvorenu sednicu za razmatranje, i donošenje odluke o predlogu ili inicijativi, na osnovu člana 6. ovog zakona. Pomenuta sednica treba da se održi u roku od devedest (90) dana, od dana podnošenja predloga ili inicijative, i o tome treba obavestiti zainteresovane strane.

3. Ako Skupština opštine usvaja predlog ili inicijativu za uspostavljanje međuopštinske saradnje, onda Skupština će svojom odlukom ovlastiti gradonačelnika da započne konsultacijama sa opštinama i drugim zainteresovanim stranama, o njihovom učešću o u saradnji, i na osnovu takvih konsultacija, pripremaju predlog – sporazuma za uspostavljanje međuopštinske saradnje. Nakon ovlašćenja, gradonačelnik obaveštava dotičnu opštinu o predlogu sa kojim se zahteva uspostavljanje međuopštinske saradnje.

4. Skupština opštine, kojoj se dostavlja predlog za uspostavljanje međuopštinske saradnje iz stava 3. ovog člana, dužna je da donosi odluku za početak razgovora o uspostavljanju predložene saradnje u roku od devetdeset (90) dana od dana primanja predloga. U slučaju da Skupština opštine usvaja predlog, onda, odlukom, ovlašćuje gradonačelnika da zastupa opštinu tokom razgovora za postizanje sporazuma za međuopštinskog saradnju.

Član 8

Sporazum o međuopštinskoj saradnji

1. Sporazum o uspostavljanju međuopštinske saradnje sadrži, najmanje, sledeće elemente:

- 1.1. ugovorne strane;
- 1.2. glavni predmet sporazuma, cilj i vremenski rok;
- 1.3. prava i obaveze svake strane obuhvaćene u sporazumu;
- 1.4. pravni oblik saradnje i finansijski izvori i budžet;
- 1.5. uslovi o povlačenju iz sporazuma i o raskidu istog;

1.6. procedure za rešavanje eventualnih sukoba;

1.7. ostali detalji sporazuma, onako kako su se dogovorile strane/ partnerske opštine.

2. Sporazum o međuopštinskoj saradnji potpisuju gradonačelnici opština a usvajaju ga skupštine opština koje su učesnice u međuopštinskoj saradnji. Sporazum o međuopštinskoj saradnji postaje pravosnažan nakon ocenjivanja njene zakonitosti od strane dotičnog Ministarstva za lokalnu samoupravu i objavljivanja ovog sporazuma u Službenom listu Republike Kosovo.

3. Odredbe ovog člana važe za sve oblike međuopštinske saradnje utvrđenim ovim Zakonom.

Član 9 **Oblici međuopštinske saradnje**

1. Međuopštinska saradnja može se ostvariti i osnivanjem:

- 1.1. zajedničke radne grupe;
- 1.2. zajedničkog administrativnog organa;
- 1.3. zajedničke javne institucije;
- 1.4. zajedničkog javnog preduzeća;
- 1.5. zajedničkih javnoprivatnih partnerstava.

Član 10 **Zajedničke radne grupe**

1. Dve ili više opštine mogu formirati povremene ili stalne radne grupe kao i komisije za razmatranje pitanja utvrđenih u okviru nadležnosti opštine.

2. Prava i obaveze zajedničkih grupa urediće se sporazumno.

Član 11 **Zajednički administrativni organ**

1. Dve ili više opština mogu da zasnuju jedan ili više zajedničkih administrativnih organa za obavljanje određenih nadležnosti opština utvrđenim zakonom.

2. Međusobna prava i obaveze opština, koje su osnovale zajednički administrativni organ, uređuju se sporazumom.

3. Sporazumom iz stava 1. ovog član utvrđuju se:

- 3.1. nadležnosti koje se obavljaju od strane zajedničkog administrativnog organa;
- 3.2. predsedavajući zajedničkog administrativnog organa;
- 3.3. radna mesta u zajedničkom administrativnom organu;
- 3.4. procedure o rešavanju eventualnih sukoba;
- 3.5. procedure o rešavanju sporazuma;
- 3.6. nadgledanje i kontrola, takođe mogu se predvideti;
- 3.7. budžet i knjigovodstvo;
- 3.8. mehanizmi za monitoring i ocenjivanje;
- 3.9. sedište zajedničkog administrativnog organa;
- 3.10. način finansiranja zajedničkog administrativnog organa.

4. Zajednički administrativni organ obavlja zajedničke administrativne i profesionalne poslove za koje je osnovan, u ime i za račun osnivačkih opština, kao i u okviru nadležnosti navedenih opština.

5. Zajednički administrativni organ nije pravni subjekat i sve postupke i akte koje donosi na osnovu sporazuma kojim je osnovan, smatraju se postupcima i aktima osnivačkih opština.

6. Predsedavajući zajedničkog administrativnog organa izveštava i polaže račun o svome radu gradonačelnicima koji su osnovali takav organ.

7. Opštine koje su osnovale zajednički administrativni organ određuju opštinske civilne službenike za dužnosti u zajedničkom administrativnom organu. Civilni službenik određen po zadatku u zajedničkom administrativnom organu, izveštavaju i sprovode uputstva data od strane predsedavajućeg zajedničkog administrativnog organa.

8. Zajednički administrativni organ podleže nadzoru zakonitosti i opravdanosti od strane opština, u vezi sa postupcima i radnjama koje preduzima u ime i na račun dotične opštine.

Član 12

Zajedničko javno preduzeće

U okviru međuopštinske saradnje i za potrebe obavljanja javnih lokalnih usluga, opštine mogu da osnivaju zajednička javna preduzeća u skladu sa uslovima i procedurama utvrđenim Zakonom o javnim preduzećima.

Član 13

Zajednička javna institucija

1. Opštine mogu da osnivaju jednu ili više javnih institucija za obavljanje određenih delatnosti od javnog interesa i od lokalnog značaja iz oblasti obrazovanja, kulture, zdravstva, socijalne zaštite, kao i iz drugih oblasti koje iz sopstvenih ili proširenih nadležnosti opština.

2. Za osnivanje zajedničke javne institucije, gradonačelnici zaključuju i potpisuju sporazum, kojim se uređuju prava i međusobne obaveze.

3. Zajednička javna institucija se osniva odlukom koja se usvaja od strane dotičnih opštinskih skupština.

4. Odluka za zajedničku javnu instituciju usvaja se većinom glasova od ukupnog broja odbornika skupštine svake opštine osnivača zajedničkih javnih institucija.

5. Odlukom za osnivanje zajedničke javne institucije utvrđuje se:

5.1. naziv opština koje osnivaju zajedničke institucije;

5.2. naziv i sedište institucije;

5.3. delatnosti institucije;

5.4. resursi koji su obezbeđeni od osnivača za osnivanje i početak rada institucije, i način obezbeđenja sredstava;

5.5. stalni izvori finansiranja, način i uslovi za obezbeđenje sredstava za rad institucije;

5.6. prava i obaveze osnivača u smislu obavljanja delatnosti, odnosno poslova institucije

5.7. prava i međusobne obaveze institucije i osnivača;

5.8. trajanje rada institucije;

5.9. prava, obaveze i dužnosti institucije u odnosu na treće strane;

- 5.10. odgovornost osnivača o dugovima osnovanih institucija, pre i nakon formiranja zajedničkih javnih institucija;
- 5.11. lice koje će upravljati institucijom i koje će obavljati poslove zastupanja i predstavljanja institucije, kao i njegova ovlašćenja u pravnom prometu;
- 5.12. organizovanje institucije;
- 5.13. imenovanje članova rukovodnog organa;
- 5.14. rok za usvajanje statuta i imenovanje direktora;
- 5.15. način raspolaganja viškom prihoda, o troškovima i način pokrivanja manjkova sredstava za rad institucije.
- 5.16. lice koje obavlja poslove do konstituisanja institucije;
- 5.17. broj, sastav i način izbora upravnog organa;
- 5.18. način izbora direktora, i
- 5.19. sastav i način biranja nadzornog organa.

Član 14 **Zajednička javnoprivatna partnerstva**

U okviru međuopštinske saradnje i za potrebe izvršavanja javnih lokalnih usluga, i pružanja javne infrastrukture, opštine mogu da stupe zajednički u institucionalnim oblicima, ili ugovoračkim javno – privatnom partnerstvu, u skladu sa uslovima i procedurama utvrđenim u dotičnoj legislaturi za javno - privatna partnerstva.

Član 15 **Mandat za obavljanje opštinskih nadležnosti**

1. Jedna opština može mandatirati, na osnovu sporazuma, jednu drugu opštinu za obavljanje njenih određenih nadležnosti. Mandatirana opština obavlja određene nadležnosti iz sporazuma, u ime i na račun opštine koja je dala mandat, dok ovo zadnja ostaje odgovorna za sve postupke i akte opštine koja je dobila mandat.
2. Sporazum iz stava 1. ovog člana zaključuju gradonačelnici, uz donošenje prethodnih odluka od strane opštinskih skupština.
3. Sporazumom iz stava 1. ovog člana utvrđuju se:

- 3.1. opština koja obavlja poslove u nadležnosti opštine, ili opština, za koje obavlja poslove;
- 3.2. vrsta poslova i visina kompenzacije ili takse korisnika za obavljanje poslova;
- 3.3. vreme trajanja poslova;
- 3.4. uslovi i procedure za prestanak sporazuma, i
- 3.5. druga pitanja.

Član 16

Podsticanje međuopštinske saradnje

1. Vlada Republike Kosovo, kroz administrativne i finansijske podsticaje može da podstiče i finansijski podržati međuopštinsku saradnju u dve ili više opština u oblastima koje su od značaja i širokog interesa za obavljanje dužnosti u tim oblastima.
2. Vlada Republike Kosovo na predlog Ministarstva za administraciju lokalne samouprave, posebnim aktima, određuje oblasti/nadležnosti od interesa i šireg značaja za koje može izdvojiti finansijska sredstva za podsticanje međuopštinske saradnje.
3. Vlada Republike Kosovo može podsticati i podržavati međuopštinsku saradnju, u skladu sa utvrđenim kriterijumima od strane Vlade, na predlog dotičnog Ministarstva za lokalnu samoupravu.
4. Podsticanje međuopštinske saradnje može se finansirati iz budžeta Republike Kosovo, uključujući i opštinske budžete, domaće i međunarodne donacije, kao i druga finansijska sredstva odobrena Zakonom o upravljanju javnim finansijama.

Član 17

Monitoring međuopštinske saradnje

Ministarstvo za lokalnu samoupravu, u saradnji sa Ministarstvom za finansije, prati razvoj međuopštinske saradnje i način korišćenja finansijskih sredstava namenjenih za podsticanje međuopštinske saradnje, u skladu sa važećim zakonom.

POGLAVLJE III

MEĐUNARODNA OPŠTINSKA SARADNJA

Član 18

Opšta pravila o međunarodnoj opštinskoj saradnji

1. U okviru sopstvenih i proširenih nadležnosti, za potrebe administrativne saradnje, opštine Republike Kosovo mogu da zaključe sporazume o saradnji sa stranim opštinama i lokalnim institucijama u skladu sa uslovima, ograničenjima i utvrđenim procedurama u Zakonu o lokalnoj samoupravi.
2. Zaključeni sporazumi od strane opština, u okviru međunarodne opštinske saradnje, su isključivo administrativne i tehničke prirode.
3. U okviru međunarodne opštinske saradnje, opštine nemaju pravo da odustaju od svojih nadležnosti utvrđenih zakonom, da delegiraju jednoj opštini ili stranom javnom autoritetu vršenje svojih nadležnosti i da odobravaju opštini i stranom javnom autoritetu obavljanje bilo koje izvršne, administrativne ili zakonodavne vlasti na teritoriji Republike Kosovo, ili koja može imati efekte na teritoriju Republike Kosovo.
4. Ministarstvo za lokalnu samoupravu donosi potrebna podzakonska akta za uređivanje međunarodne međuopštinske saradnje u skladu sa ovim zakonom, Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao i sa drugim odgovarajućim zakonima.

POGLAVLJE IV

Prelazne i završne odredbe

Član 19

Odgovornosti odgovornog Ministarstva za lokalnu samoupravu

1. Ministarstvo za lokalnu samoupravu nadgleda sprovođenje ovog zakona, zakonitost postupaka i akata opština u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, a vrši i druge odgovornosti utvrđene ovim zakonom.
2. Ministarstvo odgovorno za lokalnu samoupravu priprema godišnje izveštaje koji se podnose Vladi najkasnije 1. marta naredne godine.

Član 20
Podzakonska akta

Ministarstvo za lokalnu samoupravu donosi podzakonska akta potrebna za sprovođenje ovog Zakona, osim kada je to drugačije utvrđeno ovim zakonom. Sva podzakonska akta koja zahtevaju ovim zakonom donose se najkasnije šest (6) meseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Član 21
Prelazne i završne odredbe

Opštine koje su uspostavile međuopštinsku saradnju pre stupanja na snagu ovog zakona su dužne da dostave akt o uspostavljanju saradnji ministarstvu odgovornom za lokalnu samoupravu, u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 22
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

Zakon br. 04/L-010
21. jula 2011.godine

Predsednik Skupštine Republike Kosovo

Jakup KRASNIQI